

**COMUNE DI SAN PIETRO CLARENZA**  
**Città Metropolitana di Catania**

Sindaco: Giuseppe Bandieramonte

**RELAZIONE DI INIZIO MANDATO ANNI 2018/2023**

*(articolo 4-bis del d.lgs. d 2018el 6 settembre 2011, n. 149)*

La presente relazione viene redatta da province e comuni ai sensi dell'articolo **4-bis** del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: **"Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42"** per descrivere la situazione economico-finanziaria dell'ente e la misura dell'indebitamento all'inizio del mandato amministrativo avvenuto in data 13/06/2018.

La presente relazione attiene al mandato 2018/2023 del Sindaco Per. Ind. Giuseppe Bandieramonte proclamato in data 13 Giugno 2018 a seguito delle elezioni amministrative del 10 giugno 2018.

Mentre per la relazione di fine mandato è stato approvato uno schema tipo con decreto del Ministero dell'Interno, di concerto col Ministero dell'Economia e delle Finanze, in data 7 febbraio 2013, analogo schema non è stato approvato con riferimento alla presente relazione. Si ritiene però che dovendosi collegare alla relazione di fine mandato, la presente relazione debba ricalcare lo schema di quest'ultima.

E' sottoscritta dal Sindaco non oltre il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il sindaco, ove ne sussistano i presupposti, può ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati ed anche nella finalità di non aggravare il carico di adempimenti degli enti.

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio – art. 161 del Tuel e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266/2005. Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

PARTE I – DATI GENERALI

1.1. Popolazione residente al 31-12-2017: 7.863

1.1 Organi politici

**GIUNTA COMUNALE**

Carica	Nominativo	In carica dal
Sindaco	GIUSEPPE BANDIERAMONTE	13/06/2018
Vicesindaco	EMILIANO LICANDRO	28/06/2018
Assessore	MARIAGRAZIA SANTONOCITO	28/06/2018
Assessore	MARCO PRIVITERA	28/06/2018
Assessore	ANDREA CAVARRA	28/06/2018

**CONSIGLIO COMUNALE**

Carica	Nominativo	In carica dal
Presidente del consiglio	TOMASELLO LUCIANO	26/06/2018
Consigliere/Vice Presidente	CRUPI ONOFRIO ORAZIO	26/06/2018
Consigliere	PRIVITERA MARZO	26/06/2018
Consigliere	CAVARRA ANDREA	26/06/2018
Consigliere	CHIARENZA AGATA LUCIA	26/06/2018
Consigliere	PAPPALARDO GIOVANNA	26/06/2018
Consigliere	RAIMONDO DAVIDE ANTONIO	26/06/2018
Consigliere	SQUILLACI LAURA VALENTINA	26/06/2018
Consigliere	SCALIA ORAZIO	26/06/2018
Consigliere	CIRANNA ANTONINO	26/06/2018
Consigliere	POMA CONCETTO	05/07/2018
Consigliere	PULVIRENTI ROSA	05/07/2018

## PARTE I – DATI GENERALI

### STRUTTURA ORGANIZZATIVA

Organigramma:

Direttore: figura non prevista

Segretario: dott.ssa Loredana Patti

Numero dirigenti: 0

Numero posizioni organizzative: 5

Numero totale personale dipendente: 35 (alla data del 31/12/2017)

1.3. Condizione giuridica dell'Ente: La nuova amministrazione NON proviene da un commissariamento dell'ente ai sensi dell'articolo 141 o 143 del Tuel.

1.4. Condizione finanziaria dell'Ente: L'ente, nel mandato amministrativo precedente, NON ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 del TUEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis.

1) DISSESTO:  SI  NO

2) PRE-DISSESTO  SI  NO

1.5. Situazione di contesto interno:

Qui di seguito si riportano in sintesi le principali criticità riscontrate alla data dell'insediamento della nuova amministrazione e le soluzioni realizzate durante il mandato precedente per i seguenti settori/servizi:

#### SETTORE POLIZIA LOCALE:

Negli ultimi anni il servizio di polizia locale ha dovuto fronteggiare le sempre crescenti esigenze di controllo del territorio con particolare riferimento al commercio su aree pubbliche e alla regolazione del traffico sia nelle giornate festive che in occasione di manifestazioni pubbliche.

Considerato il basso numero di addetti, sono state messe in campo le soluzioni seguenti:

- Per il periodo estivo le ferie sono state autorizzate per periodi non superiori a quello contrattualmente garantito;

- Nei giorni festivi il personale è stato impiegato unicamente per il servizio di viabilità;
- Tutto il personale è stato incaricato di svolgere servizi di viabilità e regolazione del traffico durante le manifestazioni a carattere culturale e religioso;
- Sempre durante le manifestazioni organizzate sul territorio, è stata promossa la collaborazione del gruppo comunale di protezione civile e di altre associazioni di volontariato. Si sono così moltiplicati i punti di riferimento istituzionali cui il cittadino poteva rivolgersi.

#### SETTORE AFFARI GENERALI:

Criticità: la principale è stata rappresentata dalla carenza di personale, che ha determinato, soprattutto per i servizi Biblioteca, protocollo, servizi sociali e personale, difficoltà nell'assicurare le necessarie sostituzioni nei periodi di assenza o impedimento degli incaricati.

Soluzioni realizzate: nel corso dell'anno 2016, previa adeguata programmazione, è stato autorizzato ed effettuato l'incremento delle ore lavorative al personale titolare di contratto a tempo parziale da 24 a 30 ore settimanali, in vista di un generale miglioramento dei servizi in favore degli utenti.

#### SETTORE SERVIZI DEMOGRAFICI (SOPPRESSO):

Nel corso degli anni 2013/2018 il settore ha dovuto affrontare le numerose novità che sul piano normativo sono intervenute nelle attività di competenza quali, solo per fare qualche esempio: le unioni civili, le previsioni in materia di separazione dinnanzi all'ufficiale di stato civile, il passaggio all'ANPR, l'organizzazione delle attività necessarie in vista dell'introduzione della CIE.

Sul piano delle risorse umane, si è registrato nel corso dell'anno 2017 il pensionamento del responsabile di Settore che ha indotto l'ente ad apportare modifiche alla composizione degli uffici formando altro personale e attingendo, tramite la formula della convenzione, alla professionalità di dipendenti di altri Enti utilizzati in via temporanea e a tempo parziale.

Successivamente alle elezioni amministrative del 10 giugno 2018, nell'ottica della razionalizzazione e ottimizzazione dell'apparato burocratico, è stato soppresso il Settore in esame e la collegata posizione organizzativa con deliberazione della G.C. n. 43 del 30/08/2018.

I servizi di relativa pertinenza sono stati accorpati al Settore Affari Generali.

#### SETTORE SERVIZI FINANZIARI:

Il precedente quinquennio è coinciso con un periodo intenso di cambiamenti per i servizi finanziari in quanto nel 2015 con l'introduzione del sistema contabile cosiddetto "armonizzato" in relazione al d.lgs. 118/2011 sono stati introdotti importanti cambiamenti riguardanti il riaccertamento straordinario dei residui, la contabilità economico-patrimoniale, l'inventario informatico.

Inoltre sul fronte dei tributi è stato notevolmente rafforzato il meccanismo di lotta all'evasione e di riscossione coattiva.

## SETTORE URBANISTICA:

Criticità: la principale è rappresentata dalla carenza di personale.

Soluzioni: aumento della percentuale di part-time dei dipendenti a tempo parziale. Ricorso a professionalità esterne per lo svolgimento di attività di supporto affidabili all'esterno.

Sempre con riferimento alla gestione delle risorse umane del settore, sono state promosse iniziative per la formazione e l'aggiornamento continuo e si è proceduto alla rimodulazione dell'orario di lavoro, sempre tenendo presente l'obiettivo del miglioramento dei servizi a favore dell'utenza.

## SETTORE LAVORI PUBBLICI

La principale criticità è rappresentata dalla cronica carenza di personale posto che al settore è assegnata, al netto del relativo responsabile, una dotazione di n. 2 unità di personale.

Il settore rappresenta il principale centro di spesa dell'Ente e nel corso del mandato ha dovuto affrontare le modifiche imposte dal mutato quadro normativo nel campo dei contratti pubblici a seguito, ad es., dell'introduzione delle cd. centrali uniche di committenza e dell'entrata in vigore del d.lgs. 50/2016.

Tra le principali attività, si segnala la costituzione dell'ARO ETNEA San Pietro Clarenza – Camporotondo Etneo e l'avvio nell'anno 2016 della procedura di gara per l'affidamento dell'appalto di nettezza urbana all'interno dello stesso ARO.

2. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 dei TUEL: in base all'ultimo rendiconto approvato riferito all'anno 2016 l'Ente non è strutturalmente deficitario in quanto i parametri di deficitarietà risultati positivi per l'anno di riferimento sono stati 3.

1. Bilancio di previsione approvato alla data di insediamento

SI  NO

In caso affermativo indicare la data di approvazione: .....

2. Politica tributaria locale

2.1. IMU/TASI : indicare le tre principali aliquote (abitazione principale e relativa detrazione, altri immobili e fabbricati rurali strumentali) alla data di insediamento

Aliquote IMU	2018
Aliquota abitazione principale	ESENTE
Detrazione abitazione principale	=====
Altri immobili	7,9 per mille
Fabbricati rurali e strumentali (solo IMU)	ESENTI

Aliquote TASI	2018
Aliquota abitazione principale	ESENTE
Detrazione abitazione principale	=====
Altri immobili	2,5 per mille

2.2. Addizionale Irpef: aliquota massima applicata, fascia di esenzione ed eventuale differenziazione:

Aliquote addizionale	2018
Aliquota massima	0,75%
Fascia esenzione	=====
Differenziazione aliquote	NO

2.3. Prelievi sui rifiuti: indicare il tasso di copertura e il costo pro-capite

Prelievi sui Rifiuti	2018
Tipologia di Prelievo	TARI
Tasso di Copertura	100%
Costo del servizio procapite	102,79

3. Sintesi dei dati finanziari del bilancio dell'ente:

ENTRATE (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato ANNO 2016
TITOLO I, II e III - ENTRATE CORRENTI	3.612.824,54
TITOLO 4 - ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	579.612,19
TITOLO 5 - ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	0
<b>TOTALE</b>	<b>4.192.436,73</b>

SPESE (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato ANNO 2016
TITOLO 1 - SPESE CORRENTI	3.717.463,87
TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	349.825,69
TITOLO 3 - RIMBORSO DI PRESTITI	0
TOTALE	4.067.289,56

PARTITE DI GIRO (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato ANNO 2016
TITOLO 6 - ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	1.483.059,82
TITOLO 4 - SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	1.472.735,68

### 3.1. Equilibrio parte corrente del bilancio consuntivo relativo agli anni del mandato

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE		
	Ultimo rendiconto approvato ANNO 2016	
FPV SPESE CORRENTI iniziale (+)	127.848,64	
Totale titoli (I+II+III) delle entrate	3.612.825,38	
Spese titolo I (-)	3.717.463,87	
FPV SPESE CORRENTI finale (-)	64.830,20	
Rimborso prestiti parte del titolo III (-)	223.762,45	
Entrate diverse (+)	265.382,50	
Saldo di parte corrente (+)	0	

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE		
	ANNO 2016	
FPV CAPITALE iniziale	429.580,00	
Totale Entrate titolo IV	689.612,19	
Totale Entrate titolo V**		
Totale titoli (IV+V)		
Spese titolo II	856.989,69	
Differenza di parte capitale		
FPV CAPITALE finale		
Entrate capitale destinate a spese correnti	265.382,50	
Entrate correnti destinate ad investimenti		
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale]		
<b>SALDO DI PARTE CAPITALE</b>	<b>1.820,00</b>	

\*\* Esclusa categoria I "Anticipazione di cassa"

### 3.2. Gestione di competenza. Quadro Riassuntivo

#### Rendiconto dell'esercizio Anno 2016

Riscossioni	(+)	7.330.611,89
Pagamenti	(-)	7.701.610,63
Differenza		(-)370.998,74
FPV Entrata		557.428,64
FPV Uscita		571.994,20
Differenza		-14.565,56
Residui attivi	(+)	1.734.418,29
Residui passivi	(-)	1.364.068,73
Differenza		370.349,56
	Avanzo (+) o Disavanzo (-)	(-)15.214,74

Risultato di amministrazione di cui:	ANNO 2016
Vincolato	1.229.339,84
Per spese in conto capitale	9.087,22
Per fondo ammortamento	=====
Parte accantonata	1.288.429,25
Non vincolato	=====
Totale	-1.674.458,16

### 3.3. Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione

Descrizione	2016
Fondo cassa al 31 dicembre	
Totale residui attivi finali	
Totale residui passivi finali	
Risultato di amministrazione	-1.674.458,16
Utilizzo anticipazione di cassa	SI

Il collegio dei revisori ha effettuato la verifica straordinaria di cassa in data 01/08/2018 giunto verbale n. 9/2018.

Da suddetta verifica straordinaria è emerso alla data dell'11/06/2018 un saldo di cassa di diritto pari a € -473.724,11.

Il saldo di fatto pari e € 0.

3.4. Utilizzo avanzo di amministrazione : i dati sono riferiti all'ultimo rendiconto approvato.

	ANNO 2016
Reinvestimento quote accantonate per ammortamento	=====
Finanziamento debiti fuori bilancio	=====
Salvaguardia equilibri di bilancio	1.288.429,25
Spese correnti non ripetitive	=====
Spese correnti in sede di assestamento	=====
Spese di investimento	9.087,22
Estinzione anticipata di prestiti	=====
Totale	

4. Gestione dei residui. Totale residui di inizio mandato (certificato consuntivo-quadro 11)

RESIDUI ATTIVI anno 2016 Ultimo rendiconto approvato	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e = (a+c-d)	f = (e-b)	g	h = (f+g)
Titolo 1 - Tributarie								
Titolo 2 - Contributi e trasferimenti								
Titolo 3 - Extratributarie								
Parziale titoli 1+2+3	2.577.572, 63	858.157,25	69.297,84	1.850,84	2.645.019, 63	1.786.86 2,38	1.153.055,55	2.939.917, 93
Titolo 4 - In conto capitale	630.827,49	322.315,23			630.827,49	308.512, 26	315.382,24	623.894,50
Titolo 5 - Accensione di prestiti	502.861,06	10.257,25			502.861,06	492.603, 81	252.652,40	745.256,21
Titolo 6 - Servizi per conto di terzi	957.341,26	9.208,15		102.311,45	855.029,81	845.821, 66	13.328,10	859.149,76
<b>Totale titoli 1+2+3+4+5+6</b>	<b>4.668.602, 44</b>	<b>1.199.937, 88</b>	<b>69.297,84</b>	<b>104.162,29</b>	<b>4.633.737, 99</b>	<b>3.433.80 0,11</b>	<b>1.734.418,29</b>	<b>5.168.218, 40</b>

RESIDUI PASSIVI anno 2016 Ultimo rendiconto approvato	Iniziali	Pagati	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e = (a+c-d)	f = (e-b)	g	h = (f+g)
Titolo 1 - Spese correnti	2.157.002, 52	951.145,12		5.95884	2.151.043,6 8	1.199.89 8,56	740.587,59	1.940.486, 15
Titolo 2 - Spese in conto capitale	1.199.334, 87	257.038,59		70.403,70	1.128.931,1 7	871.892, 58	163.392,05	1.035.284, 63
Titolo 3 - Spese per rimborso di prestiti	159.724,31				159.724,31	159.721, 31	444.444,23	604.164,54
Titolo 4 - Spese per servizi per conto di terzi	291.356,17	36.738,60		106.375,7 0	184.980,47	148.890, 47	15.648,86	163.890,73
<b>Totale titoli 1+2+3+4</b>	<b>3.807.417, 87</b>	<b>1.244.922, 31</b>		<b>182.738,2 4</b>	<b>3.624.679,6 3</b>	<b>2.379.75 7,32</b>	<b>1.364.068,73</b>	<b>3.743.826, 05</b>

4.1. Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza.

Residui attivi al 31.12.2016	2013 e precedenti	2014	2015	2016	Totale residui da ultimo rendiconto approvato
TITOLO 1 ENTRATE TRIBUTARIE	522.212,23	473.811,47	563.261,59	1000364,12	
TITOLO 2 TRASFERIMENTI DA STATO, REGIONE ED ALTRI ENTI PUBBLICI		88.398,11	257.574,54	260.106,63	
TITOLO 3 ENTRATE EXTRATRIBUTARIE		10.000	14.256,84	35.237,20	
Totale					
CONTO CAPITALE					
TITOLO 4 ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	42.000		266.512,26	315.382,24	
TITOLO 5 ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI			349.951,41	110.000	
Totale					
TITOLO 6 ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	5.096.900,00		57.989,89	13.328,10	
TOTALE GENERALE					

Residui passivi al 31.12.2016	2013 e precedenti	2014	2015	2016	Totale residui da ultimo rendiconto approvato
TITOLO 1 SPESE CORRENTI	191.399,85	48.729,06	960.760,56	740.587,59	
TITOLO 2 SPESE IN CONTO CAPITALE	52.744,80	76800	818379,78	163392/05	
TITOLO 3 RIMBORSO DI PRESTITI			159724,31	105953,70	
TITOLO 4 SPESE PER SERVIZI PER CONTO TERZI	49521,32	6564,29	92156,26	15648,86	

5. Rispetto dei saldi di finanza pubblica: Patto di Stabilità interno/Pareggio di Bilancio

Indicare la posizione dell'ente l'ente rispetto agli adempimenti del patto di stabilità interno e/o del pareggio di bilancio ; (indicare "S" se è soggetto al patto; "NS" se non è soggetto; indicare "E" se è stato escluso dal patto per disposizioni di legge):

~~S~~ NS E

5.1. Indicare se nell'anno precedente all'insediamento l'ente è risultato inadempiente al patto di stabilità interno/pareggio di bilancio:

SI  NO

5.2. Se l'ente non ha rispettato il patto di stabilità interno indicare le sanzioni a cui è soggetto: NESSUNA

6. Indebitamento:

6.1. Indebitamento dell'ente: indicare le entrate derivanti da accensioni di prestiti al 31 dicembre 2017

(Questionario Corte dei Conti-bilancio di previsione)

	2016
Residuo debito finale	1.230.013,72
Popolazione residente	7916
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	155,38

6.2. Rispetto del limite di indebitamento. Indicare la percentuale di indebitamento sulle entrate correnti di ciascun anno, ai sensi dell'art. 204 del TUEL nell'esercizio precedente, nell'esercizio in corso e nei tre anni successivi (previsione):

	2013	2014	2015	2016	2017
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	1,72%	1,53%	1,56%	1,23%	Dato non disponibile

6.3. Anticipazione di tesoreria (art. 222 Tuel)

IMPORTO MASSIMO CONCEDIBILE: € 903.207,00  
IMPORTO CONCESSO (alla data attuale) € 229.578,75

6.4. Accesso al fondo straordinario di liquidità della Cassa Depositi e Prestiti spa (art. 1, D.L. n. 35/2013, conv. in L. n. 64/2013)

IMPORTO CONCESSO: € 320.216,12  
RIMBORSO IN ANNI: 30 anni

6.5. Utilizzo strumenti di finanza derivata: L'ente NON ha in corso contratti relativi a strumenti derivati.

6.5. Rilevazione flussi: Indicare i flussi positivi e negativi, originati dai contratti di finanza derivata (la tabella deve essere ripetuta separatamente per ogni contratto, indicando i dati rilevati con l'ultimo rendiconto approvato e le proiezioni per l'esercizio in corso e i tre anni successivi:

Tipo di operazione Data di stipulazione	20	20	20	20	20
Flussi positivi					
Flussi negativi					

7. Conto del patrimonio in sintesi. Indicare i dati relativi al primo anno di mandato, ai sensi dell'art. 230 dei TUEL.

Anno 2016 (ultimo rendiconto approvato)

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	29.016,40	Patrimonio netto	29.539.559,65
Immobilizzazioni materiali	30.016.159,44		
Immobilizzazioni finanziarie	462.170,05		
Rimanenze			
Crediti	4.708.256,99		
Attività finanziarie non immobilizzate		Conferimenti	
Disponibilità liquide		Debiti	5.676.043,53
Ratei e risconti attivi		Ratei e risconti passivi	
Totale	35.215.603,18	Totale	35.215.603,18

7.1. Conto economico in sintesi (esercizio 2016)

**(quadro 8 quinquies del certificato al conto consuntivo)**

VOCI DEL CONTO ECONOMICO		Importo
A) Proventi della gestione		3.678.015,61
B) Costi della gestione di cui:		3.936.654,28
quote di ammortamento d'esercizio		
C) Proventi e oneri da aziende speciali e partecipate:		
Utili		
interessi su capitale di dotazione		
trasferimenti ad aziende speciali e partecipate (7)		
D.20) Proventi finanziari		153,87
D.21) Oneri finanziari		53.559,95
E) Proventi ed Oneri straordinari Proventi		547.696,35
	Insussistenze del passivo	
	Sopravvenienze attive	
	Plusvalenze patrimoniali	
Oneri		
	Insussistenze dell'attivo	
	Minusvalenze patrimoniali	
	Accantonamento per svalutazione crediti	
	Oneri straordinari	
	<b>RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO</b>	<b>154.144,79</b>

7.2. Riconoscimento debiti fuori bilancio

**Quadro 10 e 10-bis del certificato al conto consuntivo**

In questa tabella sono indicati i debiti fuori bilancio già riconosciuti alla data di inizio del mandato amministrativo i cui oneri gravano sul bilancio di previsione e su bilanci successivi: NESSUNO.

Provvedimento di riconoscimento e oggetto	Importo	Finanziamento		
		2018	2019	2020

Indicare se esistono debiti fuori bilancio ancora da riconoscere: NESSUNO

oggetto	Importo

Sulla base delle risultante della relazione di inizio mandato del COMUNE DI SAN PIETRO CLARENZA la situazione finanziaria e patrimoniale non presenta squilibri.

San Pietro Clarenza, 13/09/2018

Il SINDACO  
(Per. Ind. Giuseppe Bandieramonte)



